

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Thành phố và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách cấp xã thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2026 - 2035

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố.

Thực hiện Quyết định số 41/2025/QĐ-TTg ngày 10/11/2025 của Thủ tướng Chính phủ về việc quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025-2035; Quyết định số 3399/QĐ-BVHTTDL ngày 23/9/2025 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2026-2035, giai đoạn I: từ năm 2025 đến năm 2030; Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Thành phố và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách cấp xã thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2026 - 2035, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị

Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIV của Đảng xác định nhiệm vụ tiếp tục hoàn thiện thể chế phát triển kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa; đẩy mạnh phân cấp, phân quyền gắn với kiểm soát quyền lực; huy động và sử dụng hiệu quả các nguồn lực cho phát triển; thúc đẩy đổi mới sáng tạo, phát triển kinh tế số, kinh tế xanh và xây dựng hệ thống đô thị hiện đại, bền vững.

Nghị quyết số 80-NQ/TW ngày 07/01/2026 của Bộ Chính trị về phát triển văn hóa Việt Nam trong đó có nêu: “Thực hiện hiệu quả Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hoá giai đoạn 2025 - 2035; nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý đầu tư nhà nước trong lĩnh vực văn hoá, bảo đảm bố trí đủ kinh phí cho các chương trình, đề án đã được phê duyệt. Tăng đầu tư công cho văn hoá theo hướng trọng tâm, trọng điểm và thu hút đầu tư xã hội; ưu tiên lĩnh vực văn hoá cơ sở, di sản văn hoá, đổi mới sáng tạo, đào tạo, công nghiệp văn hoá, nhất là công nghệ số trong phát triển công nghiệp văn hoá. Tập trung đầu tư, hoàn thiện hạ tầng văn hoá, ưu tiên các thiết chế văn hoá quy mô quốc gia ngang tầm khu vực và quốc tế, như: Bảo tàng quốc gia, nhà hát quốc gia, trung tâm nghệ thuật quốc gia...; xây dựng, hoàn thiện, bảo đảm vận hành, khai thác đồng bộ có hiệu quả hệ thống thiết chế văn hoá, thể thao cơ sở, tạo hệ thống dịch vụ văn hoá công hiện đại, phù hợp đặc thù vùng, miền, dân tộc...Bảo đảm nguồn lực tương

xứng cho phát triển văn hoá; bố trí tối thiểu 2% tổng chi ngân sách nhà nước hằng năm cho văn hoá và tăng dần theo yêu cầu thực tiễn”.

Nghị quyết số 71-NQ/TW ngày 22/8/2025 của Bộ Chính trị về phát triển đột phá về giáo dục, đào tạo trong đó có quan điểm chỉ đạo “Phát triển giáo dục trên nền tảng văn hóa, giá trị truyền thống dân tộc, đồng thời tiếp thu tinh hoa nhân loại, chuẩn mực quốc tế; giáo dục, đào tạo công dân Việt Nam trở thành công dân toàn cầu.”.

Nghị quyết số 72-NQ/TW ngày 09/9/2025 của Bộ Chính trị về một số giải pháp đột phá, tăng cường bảo vệ, chăm sóc, nâng cao sức khỏe nhân dân trong đó có nêu: “Chú trọng công tác quy hoạch, đầu tư, xây dựng và nâng cao hiệu quả sử dụng các thiết chế văn hóa, thể thao công cộng, không gian công cộng phục vụ rèn luyện sức khỏe cho Nhân dân”.

Nghị quyết số 02-NQ/TW ngày 17/3/2026 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển Thủ đô Hà Nội trong kỷ nguyên mới, trong đó nhiệm vụ trọng tâm, giải pháp chủ yếu có nêu: “Xây dựng và phát triển Thủ đô "Văn hiến - Văn minh - Hiện đại - Hạnh phúc"; lấy con người làm trung tâm, chủ thể, mục tiêu và động lực của phát triển. Đặt văn hoá ở vị trí trung tâm của chiến lược phát triển kinh tế - xã hội, "Văn hiến - Bản sắc - Sáng tạo" là giá trị cốt lõi xuyên suốt, nguồn lực nội sinh và sức mạnh mềm, nền tảng hình thành bản lĩnh, trí tuệ và động lực phát triển. Phát triển Thủ đô nhanh, bền vững, thông minh, hiện đại, bao trùm gắn với chuyển đổi số, chuyển đổi xanh, kinh tế tuần hoàn, thích ứng với biến đổi khí hậu; giữ vững quốc phòng, an ninh, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội”.

Trên cơ sở các định hướng chính trị nêu trên, việc ban hành Nghị quyết là cần thiết, phù hợp với chủ trương của Đảng trong giai đoạn phát triển mới, góp phần phát huy vai trò của văn hóa Thủ đô.

2. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Quyết định số 41/2025/QĐ-TTg ngày 10/11/2025 của Thủ tướng Chính phủ về việc quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2026-2035; trong đó, tại khoản 4 Điều 8 quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương: *“các địa phương xây dựng các nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn cho cấp xã”*.

Nhằm thực hiện các mục tiêu, chỉ tiêu tại Nghị quyết số 80-NQ/TW ngày 07/01/2026 của Bộ Chính trị về phát triển văn hóa Việt Nam, trong đó: *“Bảo đảm nguồn lực tương xứng cho phát triển văn hoá; bố trí tối thiểu 2% tổng chi ngân sách nhà nước hằng năm cho văn hoá và tăng dần theo yêu cầu thực tiễn”*; tạo cơ sở pháp lý kịp thời cho các cơ quan, đơn vị thuộc Thành phố và xã, phường lập, giao và phân bổ vốn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa đảm bảo thực hiện đồng bộ, thống nhất và công khai minh bạch việc ban hành Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Thành phố và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách cấp xã thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2026-2035 là cần thiết.

3. Cơ sở thực tiễn

Ngày 17/3/2026, Thành ủy Hà Nội đã ban hành Chương trình hành động số 08-CTr/TU về thực hiện Nghị quyết số 80-NQ/TW ngày 07/01/2026 của Bộ Chính trị về phát triển văn hoá Việt Nam. Đồng thời, ngày 28/3/2026, Hội đồng nhân dân Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 04/NQ-HĐND phê duyệt kế hoạch đầu tư công trung hạn 2026-2030; theo đó, kế hoạch vốn cho Chương trình về văn hóa, thể thao là 20.762 tỷ đồng, đã phân bổ chi tiết cho các dự án chuyên tiếp và dự án mới đã đủ thủ tục là 8.169,492 tỷ đồng, dự nguồn cho lĩnh vực văn hóa, thể thao là **12.592,508 tỷ đồng** (chỉ phân bổ sau khi đã xác định rõ nguyên tắc, tiêu chí, định mức).

Do đó, cần khẩn trương xây dựng Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Thành phố và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách cấp xã thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2026-2035 để làm cơ sở phân bổ kinh phí cho cấp xã triển khai thực hiện Chương trình.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO

1. Mục đích ban hành

Việc ban hành Nghị quyết nhằm tạo cơ sở pháp lý kịp thời cho các cơ quan, đơn vị thuộc Thành phố và xã, phường lập, giao và phân bổ vốn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa đảm bảo thực hiện đồng bộ, thống nhất và công khai minh bạch.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

- Tuân thủ quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước, Nghị quyết số 70/2025/UBTVQH15 ngày 07 tháng 02 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2026 - 2030 và các văn bản pháp luật có liên quan.

- Bám sát các mục tiêu, chỉ tiêu, tiêu chí cụ thể của Chương trình giai đoạn 2026-2030, bảo đảm không vượt quá tổng mức vốn đầu tư phát triển, vốn sự nghiệp của Chương trình đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Đầu tư trọng tâm, trọng điểm và bền vững, tập trung vào các nội dung cần ưu tiên thực hiện trước nhằm tạo đột phá trong phát triển văn hóa:

+ Các nhiệm vụ quan trọng, cấp thiết trong bảo tồn, phát huy các giá trị di sản văn hóa, phát triển con người toàn diện.

+ Hoàn thiện hệ thống thiết chế văn hóa các cấp và một số nhiệm vụ mà Nhà nước cần đầu tư để dẫn dắt, định hướng, chi phối, tạo nền tảng để thu hút toàn xã hội tham gia phát triển văn hóa, đặc biệt là các nhiệm vụ phát triển công nghiệp văn hóa.

+ Các nhiệm vụ về đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số trong lĩnh vực văn hóa.

+ Hỗ trợ các xã, phường có điều kiện phát triển kinh tế - xã hội khó khăn.

- Căn cứ tổng mức vốn ngân sách Thành phố hỗ trợ (bao gồm vốn đầu tư

phát triển và vốn sự nghiệp) và nguồn vốn ngân sách cấp xã, Hội đồng nhân dân các xã, phường quyết định phân bổ, đảm bảo đồng bộ, không chồng chéo, không trùng lặp về phạm vi, đối tượng, nội dung, hoạt động với các chương trình mục tiêu quốc gia khác. Bảo đảm quản lý tập trung, thống nhất về mục tiêu, cơ chế, chính sách.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

- Ngày 25/5/2026, UBND Thành phố đã có Tờ trình số 150/TTr-UBND trình Thường trực HĐND Thành phố về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Thành phố và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách cấp xã thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025-2035 theo trình tự thủ tục rút gọn.

- Ngày /6/2026, Thường trực HĐND Thành phố có Văn bản số /HĐND-BKTNS về việc chấp thuận việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Thành phố và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách cấp xã thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2026-2035;

- Ngày /6/2026, Sở Tài chính có văn bản số /STC-KGVX gửi xin ý kiến rộng rãi về Hồ sơ dự thảo Nghị quyết;

- Ngày 14/5/2026, Sở Tài chính có văn bản số /STC-KGVX gửi xin ý kiến tham vấn của Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố;

- Ngày / /2026, Sở Tư pháp đã có Báo cáo Thẩm định số /BC-STP thẩm định Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định tiêu chí, điều kiện, hồ sơ, trình tự, thủ tục thực hiện các ưu đãi, hỗ trợ đầu tư;

- Ngày / /2026, Ban Kinh tế ngân sách HĐND Thành phố có Báo cáo số /BC-KTNS thẩm tra Hồ sơ dự thảo Nghị quyết.

NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Tên gọi: Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Thành phố và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách cấp xã thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2026-2035 trên địa bàn thành phố Hà Nội.

2. Phạm vi điều chỉnh:

Quy định chi tiết các nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Thành phố và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách cấp xã thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2026-2035.

3. Đối tượng áp dụng:

- Ủy ban nhân dân Thành phố và các cơ quan chuyên môn trực thuộc.
- Ủy ban nhân dân cấp xã và các cơ quan chuyên môn trực thuộc.
- Tổ chức, cá nhân có liên quan trên địa bàn thành phố Hà Nội.

4. Bố cục của dự thảo Nghị quyết:

Dự thảo Nghị quyết dự kiến gồm 09 Điều:

- Điều 1: Phạm vi điều chỉnh.
- Điều 2. Đối tượng áp dụng.
- Điều 3. Nguyên tắc phân bổ vốn.
- Điều 4. Nguyên tắc hỗ trợ của ngân sách Thành phố cho ngân sách xã thực hiện Chương trình.
- Điều 5. Tiêu chí phân bổ vốn.
- Điều 6. Định mức phân bổ vốn.
- Điều 7. Nguyên tắc bố trí và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách cấp xã.
- Điều 8. Tổ chức thực hiện.
- Điều 9. Hiệu lực thi hành.

V. ĐÁNH GIÁ VỀ SỰ PHÙ HỢP

1. Nghị quyết bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất của hệ thống pháp luật đặc biệt các nguyên tắc về Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước và Nghị định của Chính phủ về quản lý Chương trình mục tiêu quốc gia.

2. Nghị quyết xác định rõ trách nhiệm của các sở, ngành, UBND cấp xã trong việc phân bổ vốn Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2026-2035. Việc xây dựng định mức phân bổ vốn cho cấp xã góp phần nâng cao tính chủ động, tự chủ về nguồn lực cho cấp xã và các đơn vị thuộc Thành phố để hoàn thành các mục tiêu của Chương trình. Nghị quyết không có nội dung ảnh hưởng trực tiếp đến quốc phòng, an ninh, dân tộc, tôn giáo hoặc chủ quyền quốc gia.

3. Nghị quyết quy định đầy đủ về nguyên tắc phân bổ vốn, các tiêu chí phân bổ vốn, định mức phân bổ vốn, nguyên tắc bố trí và tỷ lệ đối ứng của ngân sách cấp xã đảm bảo công bằng giữa các xã, phường trên địa bàn Thành phố.

VII. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN, MỤC TIÊU VÀ DỰ KIẾN KẾT QUẢ CẦN ĐẠT ĐƯỢC VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm

- Các sở, ban, ngành, UBND các xã, phường có trách nhiệm bố trí đảm bảo đủ cán bộ, công chức có năng lực, trình độ trong tổng biên chế được giao để thực hiện các nhiệm vụ liên quan đến Nghị quyết.

- Kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn 2026-2030 để thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2026-2035 đã được xác định tại Nghị quyết số 04/NQ-HĐND ngày 28/3/2026 là 20.762 tỷ đồng (chưa bao gồm vốn sự nghiệp và vốn đối ứng của các xã, phường khi thực hiện Chương trình).

Căn cứ tổng mức vốn ngân sách Thành phố hỗ trợ (bao gồm vốn đầu tư phát triển và vốn sự nghiệp) và nguồn vốn ngân sách cấp xã, Hội đồng nhân dân các xã, phường quyết định phân bổ, đảm bảo đồng bộ, không chồng chéo, không trùng lặp về phạm vi, đối tượng, nội dung, hoạt động với các chương trình mục

tiêu quốc gia khác. Bảo đảm quản lý tập trung, thống nhất về mục tiêu, cơ chế, chính sách.

- Bố trí vốn ngân sách Thành phố của Chương trình cho các Sở, ngành, cơ quan, đơn vị thuộc Thành phố để thực hiện công tác quản lý chỉ đạo, hướng dẫn, tổ chức triển khai các nội dung thành phần của Chương trình, các nhiệm vụ được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Việc sử dụng kinh phí đảm bảo đúng mục đích, nội dung, chế độ và định mức chi theo quy định của pháp luật.

2. Mục tiêu và dự kiến kết quả đạt được khi ban hành Nghị quyết

Mục tiêu cụ thể của Nghị quyết bao gồm: (i) *Bảo đảm nguồn lực tương xứng cho phát triển văn hoá; bố trí tối thiểu 2% tổng chi ngân sách nhà nước hằng năm cho văn hoá và tăng dần theo yêu cầu thực tiễn theo chỉ đạo tại Nghị quyết số 80-NQ/TW ngày 07/01/2026 của Bộ Chính trị về phát triển văn hóa Việt Nam;* (ii) *nâng cao tính chủ động, tự chủ về nguồn lực cho cấp xã và các đơn vị thuộc Thành phố để hoàn thành các mục tiêu của Chương trình;* (iii) *đảm bảo công bằng trong phân bổ vốn ngân sách Thành phố hỗ trợ để thực hiện Chương trình giữa các xã, phường.*

3. Thời gian trình thông qua

Dự kiến trình HĐND Thành phố xem xét, thông qua tại kỳ họp giữa năm 2026.

(Xin gửi kèm theo Tờ trình: Dự thảo Nghị quyết; Bảng so sánh, thuyết minh; Báo cáo đánh giá tác động chính sách).

Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- Các Phó Chủ tịch UBND Thành phố;
- Ban Pháp chế HĐND Thành phố;
- Ban Kinh tế ngân sách HĐND Thành phố;
- Các sở, ban, ngành Thành phố;
- VPUB: CVP, PCVP, các phòng: ĐT, KT, TH, NC;
- Lưu: VT, NC.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Xuân Lưu